**Материалы к проекту доклада**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 2024 год**

**Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона
от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре)
и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы
по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому
и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится
для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты (далее ‒ основные нормативные правовые акты):

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной
безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном
страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта
за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании
отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном
контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября
2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий
по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Правила организации и осуществления производственного контроля
за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г.
№ 2168;

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

приказ Ростехнадзора от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»;

приказ Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 140 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов».

**Надзор в области промышленной безопасности**

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

|  |
| --- |
|  |

Надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 9904[[1]](#footnote-1) опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 3917.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 1 авария
(в 2023 году – 8).

За отчётный период зарегистрировано 1 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 4).

|  |
| --- |
|  |

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

ненадлежащая организация обслуживания и ремонта объектов;

отсутствие назначенных лиц, ответственных за организацию эксплуатации, обслуживания и ремонта объектов;

несоответствие квалификации работников требованиям профессиональных стандартов;

низкая производственная дисциплина работников организации, осуществляющей обслуживание и ремонт объектов;

не обеспечена укомплектованность штата работников опасного производственного объекта.

|  |
| --- |
|  |

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 143 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2023 году – 179), из них плановых – 88 (в 2023 году – 157), внеплановых – 55 (в 2023 году – 22), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 1145 (в 2023 году – 749).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 2036 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 121 административное наказание. Административное приостановление деятельности применялось 12 раз, временный запрет деятельности – 3 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 70 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 9520 тыс. рублей.

|  |
| --- |
| В ходе проведения мероприятий в режиме постоянного государственного надзора выявлено 4625 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам мероприятий в режиме постоянного государственного надзора назначено 521 административное наказание. Административное приостановление деятельности применялось 7 раз, временный запрет деятельности – 3 раза.На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 435 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 17270 тыс. рублей. |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 15, из них удовлетворено 2.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за обеспечением промышленной безопасности следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

эксплуатация технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, без продления срока их безопасной эксплуатации;

эксплуатация сооружений, применяемых на опасных производственных объектах, в отсутствие в проектной документации данных о сроке их безопасной эксплуатации;

несвоевременная актуализация сведений, характеризующих ОПО, после изменения состава, вида, количества технических устройств, применяемых
на опасных производственных объектах;

отсутствие надлежащего контроля со стороны организаций за качеством получаемых заключений экспертиз промышленной безопасности.

|  |
| --- |
|  |

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за обеспечением промышленной безопасности:

в перечни нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения
к административной ответственности, утв. приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору от 2 марта
2021 г. № 81 "Об утверждении перечней нормативных правовых актов
(их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности" внесены изменения приказами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12.02.2024 № 47, от 02.05.2024 № 143, от 21.08.2024 № 259, от 27.08.2024 № 265, от 04.09.2024 № 272, от 10.10.2024
№ 316, от 11.11.2024 № 344.

Утверждены:

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за обеспечением промышленной безопасности не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Ростехнадзором
и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 918 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 1372 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 477 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: [[2]](#footnote-2)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

новости о деятельности Приволжского управления Ростехнадзора (далее – Управление);

сведения об организационно-распорядительных документах, регламентирующих деятельность Управления;

сведения о плановых контрольных (надзорных) мероприятиях Управления, включенных в план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2025 год;

сведения о проведенных Управлением в 2024 году публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики;

проведены семинары, вебинары и конференции.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 1 заявление.

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном
или электронном виде, тематика которых касалась:

лицензирования эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

порядка регистрации опасных производственных объектов (далее – ОПО)
в государственном реестре ОПО;

порядка постановки на учет технических устройств, применяемых на ОПО;

порядка подачи заявлений на предоставление государственных услуг посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций).

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
за обеспечением промышленной безопасности являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за обеспечением промышленной безопасности.

|  |
| --- |
|  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-1)
2. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-2)